



Száma: 1694/2013

ELŐTERJESZTÉS

Beszámoló a Mátészalkai Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeletének tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az alábbiakban ismertetem Mátészalka Város Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyelet működéséről szóló beszámolót.

1. A közterület-felügyelet működéséről általában

A közterület- felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. Törvény új jogi alapokra helyezte a közterület-felügyeleti szervezeteket. A törvény célja a közterületek rendjének és tisztaságának védelme, valamint annak rendjét megbontó jogsértések hatékonyabb megelőzése, megakadályozása, szankcionálása, az önkormányzati vagyon védelme, az e feladatok ellátásához szükséges szervezeti keretek megteremtése, az ezzel összefüggő közszolgálati feladatokat ellátó személyek jogállásának meghatározása.

Közterület felügyeletet képviselő-testület, valamint több önkormányzat társulási formában, illetve kistérségi társulás hozhat létre a Polgármesteri Hivatal belső szervezeteként, vagy önálló szervezeti egységként.

A közterület-felügyelő köztisztviselő és feladatkörében eljáró hivatalos személy. Számára feladatot törvény, kormányrendelet, vagy önkormányzati rendelet állapíthat meg. Ez utóbbi csak olyan feladatot határozhat meg, amelyet jogszabály nem utal más szervezet hatáskörébe. A közterület- felügyelőnek magyar állampolgársággal, legalább középfokú végzettséggel, valamint az ehhez a munkakörhöz szükséges OKJ-s szakvizsgával kell rendelkeznie. A felügyelőknek jogszabályokban előírt módon, egészségileg, pszichikailag, és fizikailag is alkalmasnak kell lenniük a munkakör betöltésére. A felügyelő egyenruhában, szolgálati igazolvánnyal és jelvénye viselésével látja el feladatát. Munkaideje a köztisztviselőkével megegyező, munkaidő beosztása azonban eltérő lehet.

A felügyelő munkája során bárkitől tájékoztatást kérhet, intézkedése vagy feljelentése megtétele céljából igazoltathat. Az intézkedésével szemben tanúsított ellenszegülés esetén előállítást eszközölhet. A jogszabályban meghatározott szabálysértések elkövetése esetén helyszíni bírságot szabhat ki, vagy feljelentést tehet. A képviselő-testület rendelkezése alapján önkormányzati tulajdonú ingatlanokat őrizhet. A közterület-felügyelő feladatellátása során kép és hangfelvételt készíthet és az ezáltal képződött személyes adatokat az ide vonatkozó jogszabályban meghatározott módon kezelheti. Ellenállás esetén testi erőt, könnygázszóró palackot, külön képviselő-testületi jogszabályi háttér alapján szolgálati kutyát alkalmazhat. Bizonyos járművel elkövethető szabálysértések esetén, szintén képviselő-testületi szabályrendszer megléte alapján kerékbilincs felhelyezést is alkalmazhat. Feladatai ellátása során szigorúan be kell tartani az ide vonatkozó adatvédelmi szabályokat.

A szabálysértési jogszabályok meghatározzák azokat a cselekményeket, amelyek esetében a közterület felügyelő helyszíni bírságot szabhat ki. Ezek közül a legjellemzőbbek, többek között:

- Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése (megállás, várakozás tilalma, záróvonal hatályán belüli várakozás, járdán történő megállás, várakozás, járműforgalom elől elzárt területen történő megállás, várakozás, nem a menetirány szerinti jobb oldalon történő megállás, várakozás, mozgáskorlátozottak részére kijelölt parkolóhelyek jogosulatlan használata, behajtási tilalom megszegése, stb.)
- Veszélyeztetés kutyával

- Csendháborítás
- Köztisztasági szabálysértés
- Robbanóanyaggal és pirotechnikai termékekkel kapcsolatos szabálysértések
- Tiltott szerencsejáték
- Közkerkölc megsértése
- Vesélyes tárgy elhelyezésével kapcsolatos szabálysértések
- Személyazonosság igazolásával kapcsolatos köteleességek megszegése, stb.

A helyszíni bírság összege 5.000-50.000 Ft-ig terjedhet. Egyes szabálysértési tényállásokat azonban fix összeggel rendeli a törvény helyszíni bírságolás alkalmával ettől sem pozitív, sem pedig negatív irányban eltérni nem lehet. Ha az elkövető a szabálysértés elkövetését nem ismeri el, vagy a helyszíni bírságot nem fogadja el, az ügyben szabálysértési eljárást kell kezdeményezni. A közterület-felügyelő természetesen más szabálysértések elkövetésének észlelése esetén is feljelentést tehet a hatáskörrel rendelkező hatóságok felé.

2. Jogszabályi változások

A jogszabály az évek során időtállóan bizonyult, kisebb-nagyobb módosításokkal jól működött. Időközben természetesen megszülettek az alkalmazáshoz szükséges végrehajtási rendeletek mind országosan, mind helyben is.

Jelentősebb módosítások:

2009. évi LXXXIV. Törvény, mely a közbiztonság és közrend védelmében, illetve fenntartásában közreműködő szervezetekre vonatkozó módosításáról szól.

2012. évi CXX. Törvény az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról. E törvényben a közterület-felügyelő, mint rendészeti feladatot ellátó személy már nevesítve szerepel és ez nagyon fontos előrelépés az elmúlt évekhez képest.

68/2012. (XII.14.) BM. Rendelet, mely a rendészeti feladatokat ellátó személyek képzéséről és vizsgáztatásáról rendelkezik.

69/2012. (XII. 14.) BM. Rendelet, mely a rendészeti feladatokat ellátó személyek szolgálati igazolványának és szolgálati jelvényének kiadásáról rendelkezik.

70/ 2012. (XII. 14.) BM. Rendelet, mely a rendészeti feladatokat ellátó személyek ruházati ellátásáról rendelkezik.

Lényeges és jelentős változás a 2012. évi II. törvény, mely a szabálysértésekről és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről rendelkezik.

A módosítások értelmében a felügyeletet szorosabb együttműködést alakítanak ki a rendőrséggel, még szigorúbb adatvédelmi intézkedéseket vezetnek be, bizonyos eddig önkormányzati hatásköröket központi szabályozás alá vonnak.

Új elemként jelentkezik, 2013. április 1. napjától a helyszíni bírsággal sújtható szabálysértések közé az 1999. évi XLII., a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló törvény értelmében a tiltott helyen történő dohányzás szankcionálása.

A közterület-felügyelet törvényességi felügyeletét korábbi években az ügyészség, az új rendészeti törvény hatálybalépése óta pedig a helyileg illetékes rendőrkapitányság látja el.

3. Szervezeti jellemzők

Mátészalka Város közterület-felügyelete a Polgármesteri Hivatal Műszaki Iroda szervezeti egységként 2 fő létszámmal működik. A munka megszervezése során a jogszabályok által biztosított keretek között arra törekszünk - figyelembe véve Mátészalka sajátosságait -, hogy a közterület-felügyelők minél közvetlenebb kapcsolatot alakítsanak ki a lakossággal. A város rendjét, a büntetések kiszabása mellett a szabályok és elvárások minél alaposabb megismertetésével és személyes meggyőzéssel is próbálják kialakítani és megőrizni.

Bár a város területe nagy a két fő felügyelő részére, igyekeznek minél nagyobb területet gyalogosan, illetve egy darab kismotor, valamint hivatali gépjármű segítségével bejárni, a napi járőrözések során.

Ügyfelfogadási napokon 1 fő felügyelő mindig az irodában tartózkodik, hogy a lakosság számára biztosított legyen a személyes ügyintézés lehetősége. Munka során a felügyelők mindig elérhetők, mivel szolgálati mobiltelefonnal rendelkeznek. Így gyorsan arra a helyszínre irányíthatóak, ahol éppen szükségessé válik az intézkedésük. A közterület-felügyelőknek nem csak az a feladatuk, hogy a lakossággal betartassák a jogszabályokat, hanem figyelniük kell a város működése során felmerülő problémákat, így a balesetveszélyes helyzetek kialakulását, rossz állapotban lévő járdákat, utakat, engedély nélküli közterület-használatot, illegálisan kivágott-, vagy a természeti erők által megrongált fákat, illegális hulladéklerakókat, nem engedélyezett helyen hirdetések elhelyezését, szabálytalan szennyvíz- és csapadékvíz kivezetéseket, stb., kvázi településgondnoki feladatokat is végeznek. Minden, a város életének szabályos, zavartalan menetét befolyásoló esetben azonnal értesítik az eljárni jogosult hatóságot, vagy szervezetet.

A közterület-felügyelet jó munkakapcsolatot alakított ki a rendőrséggel, katasztrófavédelemmel, NAV szakembereivel, ÁNTSZ munkatársaival, valamint a város mindkét polgárőr szervezetével. Különösen fontos számukra a rendőrséggel való együttműködés során az a gyakorlat is, hogy a vendéglátóhelyeknek és környéküknek hétvégeken, éjszaka tartott ellenőrzése során a két szervezet munkatársai együtt dolgozzanak. A polgárőrség tagjaival leggyakrabban a különféle városi rendezvények rendjének biztosítása során tudunk együttműködni. A közterület- felügyelők sok esetben segítséget nyújtanak a Polgármesteri Hivatal irodáinak, munkatársainak is. Ha szükséges helyszíni szemlék megtartásában segítenek, pl. bármilyen szempontból veszélyessé váló helyszíneken biztosítják az ügyintéző zavartalan munkáját.

Mátészalka Város közterület-felügyelete tagja a Magyarországi Közterület-felügyelők Országos Szövetségének, amely arra hivatott, hogy összefogja munkánkat és módszertani segítséget adjon működésünkhöz. Ezen kívül 1 fő tagja a Közterület-felügyelők Országos Szakmai Tanácsának is.

Tapasztalataink szerint a város lakossága megszokta és elfogadja a közterület felügyelők munkáját, számítanak rájuk, ha gyors intézkedést igénylő problémák merülnek fel részükről. Sajnálattal kell azonban tudomásul vennünk, hogy a szabályok betartására vonatkozó meggyőző munka, nem mindig eredményes, így, sok esetben szükséges a helyszíni bírságok kiszabása, vagy feljelentések megtétele. A közterület-felügyelők ezen tevékenysége-teljesen érthetően nem népszerű a lakosság körében, ezért többször szóbeli atrocitás éri őket.

4. Közterület-felügyelet statisztikái

Az elmúlt években kiszabott és megfizetett helyszíni bírságok a pénzügyi iroda nyilvántartása alapján, összeszerűen a következők:

- 2011. év:	410 db intézkedés	2.494.000. Ft
- 2012. év:	328 db intézkedés	1.858.000. Ft
- 2013. első félév:	157 db intézkedés	895.000. Ft

A fenti szám adatok tükrében elmondható, hogy minden munkában töltött nap úgy telik el, hogy élnek a törvényünk és jogszabályok által biztosított intézkedési lehetőségeinkkel. Ha ezen szám adatokat és az intézkedések számát összehasonlítjuk hasonló rendőrségi adatokkal, a közterület-felügyelet által megtett intézkedések száma és a kiszabott helyszíni bírságok éves mennyisége jelentős mértékűnek mondható.

Alkalmazott szabálysértési eljárások száma:

- 2011. évben 60 alkalommal,
- 2012. évben 39 alkalommal,
- 2013. első félévében 28 alkalommal kezdeményeztünk szabálysértési eljárást.

5. Összegzés:

A közterület-felügyelet munkáját értékelve megállapítható, hogy tevékenységük hasznos és eredményes a város rendezettsége, közbiztonsága, tisztasága, élhetősége és a bűn megelőzése szempontjából. Az elért

eredmények mögött kitartó, következetes, sokszor a konfliktusokat is felvállaló munka áll. A jelenlegi létszámhoz képest jelentős mértékű szabálysértési eljárást kezdeményeznek, ezáltal a bírságokból befolyó összeg is jelentős mértékű. A szervezet személyállományának bővítése azonban indokolt lenne az ellenőrzendő terület méretéhez arányosan, továbbá egyéb eszköz, és géppark fejlesztés is szükséges lenne a felügyelet munkáinak teljes körű elvégzéséhez.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy a fentiek figyelembevételével az előterjesztést tárgyalja meg, és a határozat-tervezetben foglaltakat hagyja jóvá.

Mátészalka, 2013. július 15.



[Handwritten signature]
Szabó István
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET
MÁTÉSZALKA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

../2013. (.....) Kt. számú határozata

HATÁROZATA

Beszámoló a Mátészalkai Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeletének tevékenységéről

A Képviselő-testület

- A Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeletének tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja
- Felhatalmazza a Polgármestert arra, hogy a közterület-felügyelők javaslatait is figyelembe véve a Képviselő-testület szeptemberi ülésére készítsen előterjesztést a közterület-felügyelet fejlesztésére, esetleges átalakítására vonatkozóan.

Határidő: 2013. szeptember 30.

Felelős: polgármester

.....
Polgármester

.....
Jegyző

VÉLEMÉNYLAP AZ ELŐTERJESZTÉSEKHEZ

ELŐTERJESZTÉS CÍME, TÉMÁJA, IKTATÓSZÁMA: 1694/2013.

Beszámoló a Mátészalkai Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeletének tevékenységéről

Előterjesztés készítéséért felelős: Kovács István irodavezető

Előterjesztést véleményezi még:

NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:
NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:
NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:
NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:
NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:
NÉV:	VÉLEMÉNY, MEGJEGYZÉS:

Előterjesztést ellenőrizte: 2013. július 15.

Dr. Kovács Csaba jegyző

Előterjesztést jóváhagyta: 2013. július 15.

Szabó István polgármester